

УДК 94(351.746.1)

Шерстнёв Руслан Алексеевич, соискатель, Курский государственный университет, г. Курск, Россия.

e-mail: schrus00@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ ГРАДОНАЧАЛЬСТВ КРЫМСКОГО ПОЛУОСТРОВА В XIX ВЕКЕ

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы учреждения органов полиции в Крыму, который на протяжении всего XIX столетия являлся частью Таврической губернии. Анализ конкретных указов дал основание утверждать, что Крым, являвшийся в XIX веке частью Таврической губернии, имел сложное административно-территориальное деление, определившее специфику полицейских органов полуострова, в том числе градоначальств. Это было справедливо и для Севастополя, главного военного черноморского порта страны.

Ключевые слова: Российская империя, Таврическая губерния, полиция.

Ruslan A. Sherstnev, Candidate, Kursk State University, Kursk, Russia.

e-mail: schrus00@mail.ru

FORMATION OF POLICE BODIES IN THE CRIMEAN PENINSULA I N THE 19TH CENTURY

Annotation. The article examines the establishment of police bodies in Crimea, which was part of the Taurida Governorate throughout the 19th century. An analysis of specific decrees suggests that Crimea, which was part of the Taurida Governorate in the 19th century, had a complex administrative and territorial division that determined the specifics of the peninsula's police bodies, including the city

administrations. This was also true for Sevastopol, the country's main military Black Sea port.

Keywords: Russian Empire, Tauride province, police.

История развития правоохранительных структур на территории Крыма, охватывающая их функциональные особенности и специфику кадрового обеспечения, до сих пор не стала предметом всестороннего и специализированного исторического исследования. Этот недостаток неоднократно обсуждался на научных конференциях и форумах, что подчеркивает актуальность более глубокого изучения данной темы в академическом сообществе. В общероссийском контексте данная проблематика приобрела широкую популярность уже в дореволюционный период. Специалисты в области историко-правовых исследований провели глубокий анализ функционирования Министерства внутренних дел и административно-полицейских структур Российской империи, что позволило выявить ключевые аспекты их деятельности и механизмы взаимодействия с обществом [1].

Уже отмечалось, что Крымский полуостров в досоветский период отличался сложной системой управления, которая требовала тщательной координации действий органов власти всех уровней. Управленческая система была многоуровневой, что создавало дополнительные сложности в ведении делопроизводства и отчетности [2].

Крым с 1802 г. выступал как часть Таврической губернии, где, несмотря на компактность территории, было расположено пять из восьми ее уездов [3, 4].

Самое первое градоначальство в Крыму – Феодосийское – было учреждено одновременно с Таврической губернией в 1802 г., о чем сообщалось: «сверх положенных по штатам для отправления правосудия и полицейского надзора мест и чинов, для покровительства торгующих имеет быть от нас определен из чиновников высших классов особый градоначальник, коего главному управлению, до составления подробнейшей инструкции, вверяется не только действие полиции <...> доставление обывателям всякого пособия и

защиты» [5]. Первый градоначальник Феодосии, Андрей Семенович Феньш, был назначен 23 февраля 1804 года, одновременно был утвержден и порядок управления Феодосийским градоначальством [6].

Необходимо отметить, что в обеспечении правопорядка во вновь учрежденном градоначальстве немалую роль сыграли учрежденные в Феодосии органы таможенного и карантинного контроля. Их формирование на государственном уровне началось с момента вхождения Крыма в состав Российской империи. Еще Екатерина II подписала основополагающие указы, регулирующие создание, финансирование и деятельность таможенных и карантинных учреждений в Крыму. Отечественные исследователи отмечают: «Что касается непосредственно таможенных учреждений Крымского полуострова, то помимо основных функций на них возлагались важнейшие государственные задачи. Кроме сбора таможенных платежей и контроля над ввозом-вывозом товаров, осуществлялся и контроль над движением населения через границу, и защита внешних рубежей страны» [7].

В Государственном архиве Республики Крым сохранились фонды канцелярии Феодосийского градоначальника (ф. 45) и Феодосийского уездного полицейского управления (ф. 3), где есть информация о состоянии полицейских органов Феодосийского градоначальства. Необходимо отметить, что Феодосия в начале XIX столетия переживала не самые лучшие времена. В краеведческой литературе приводятся свидетельства об упадке «средневековой Кафы» (прежнее название Феодосии. – Авт.) в связи со строительством нового черноморского порта – Одессы. Именно Одесса в начале XIX века по решению российский властей стала развиваться как крупный морской торговый узел, заняв лидирующие позиции в регионе по всем показателям. А Феодосия, несмотря на все усилия, предпринятые российским правительством по оживлению торговой деятельности в городе, продолжала оставаться относительно небольшим провинциальным центром несмотря на учрежденное здесь в 1804 году градоначальство [8].

А.И. Казначеев, феодосийский градоначальник в 1829–1837 гг., сообщал, что в первой четверти XIX века городское хозяйство Феодосии находилось в явном упадке: «я попал в Феодосию едва ли не в самое бедственное для нее время» [9].

Феодосийское градоначальство просуществовало до 1 июня 1837 г., когда указом «О порядке управления портовым городом Феодосией» было определено: «Бывшую в управлении Таврического гражданского губернатора карантинную и таможенную часть упраздненного Феодосийского градоначальства подчинить Керчь-Еникальскому градоначальнику; общее же управление городом Феодосией в исполнительно-полицейском и судебном отношении оставить на прежнем основании в ведении Таврического гражданского губернатора» [10]. Другими словами, здесь действовало Феодосийское уездное полицейское управление, деятельность которого в Государственном архиве Республики Крым прослеживается за 1806–1879 гг. [11].

Керчь-Еникальское градоначальство свою историю ведет с указа Александра I, данного Сенату 10 октября 1821 года «Об утверждении постановления об открытии Керченского порта и штатов карантинного и таможенного округов»: «§ 6. Местное управление в Керчь-Ениколе и во всем Керченском округе вверяется особому чиновнику, под названием Керчь-Еникальского Градоначальника, с тою же точно властью, какая предоставлена законами Градоначальникам Таганрогскому и Феодосийскому. Он утверждается в сей должности Его Императорским Величеством по представлению Министра Внутренних дел» [4].

Другими словами, Керчь-Еникальское градоначальство было создано в 1821 г. и просуществовало до установления советской власти в Крыму. В 1863 г., согласно «Временным правилам об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых» [12], в Керчь-Еникальском градоначальстве вводились «новые правила» устройства полицейских органов [13].

Действовавшая в Керчь-Еникальском градоначальстве система полицейских органов, сложилась в результате реализации общеимперского законодательства. Самостоятельность, отдельную от уездной полиции, сохранялась только в центре Таврической губернии – Симферополе и других крупных городах. В Керчь-Еникальском градоначальстве действовало городское полицейское управление, которое возглавлял полицмейстер. И он, и его помощники, назначались Керчь-Еникальским градоначальником. Определяющее значение для органов полиции градоначальств Таврической губернии сыграли «Временные правила об устройстве полиции...» от 25 декабря 1862 г. [12].

В 1863 г., согласно этому документу, в Керчь-Еникальском градоначальстве, как и во всей Российской империи, вводились «новые правила» устройства полицейских органов. Города делились на части, которые, в свою очередь, были разделены на околотки. Части города возглавлялись приставами, участки – участковыми. Таким образом, структура городских полицейских органов зависела от численности населения и размеров города. Керчь делилась на 1-й и 2-й полицейских участка, еще был один Еникальский участок.

При городском полицейском управлении была канцелярия, где велось все делопроизводство. Возглавлял канцелярию секретарь, в подчинении которого были писцы и рассыльные. В подчинении полицмейстера были городские приставы, участковые, их помощники и пр.

Исключительные права получил и Севастополь, ставший «главным военным портом» [14]; с 1805 г. возникло Николаевское и Севастопольское военное губернаторство, главой которого являлся главный командир Черноморского флота и портов [15]. «Для содержания в надлежащем порядке полиции» в Севастополе вводилась должность городничего [16].

В первые десятилетия XIX века в Севастополе, как и в других крупных городах Крымского полуострова, «организация полицейской части», как и состояние всего «административного устройства», сохранялась практически

неизменной с момента обнародования Манифеста Екатерины II «О принятии полуострова Крымского, острова Тамана и всей кубанской стороны под Российскую державу» от 8 апреля 1783 г. [3] Городничему подчинялись квартальные надзиратели и квартальные поручики, чья деятельность регламентировалась «Уставом благочиния или Полицейским» от 1782 г. [17]

Штат Севастопольской городской полиции был Высочайше утвержден 29 мая 1840 г. Согласно этому документу Севастополь был разделен на два полицейских участка; состав чинов городской полиции был определен следующий:

1. «Полицмейстер 1;
2. Частных приставов 3, один из них присутствует в полиции, другие заведуют частями города;
3. Квартальных надзирателей 4;
4. Письмоводитель 1;
5. Архитектор 1;
6. Лекарь 1;
7. Канцелярских служителей первого разряда 1, второго 4;
8. Полицейских служителей 15;
9. Городских сторожей 34;
10. Пожарных служителей с фонарщиками 55» [18].

Из архивных источников известно, что полицейская реформа 1862 г., проводившаяся в Империи, мало затронула севастопольскую полицию, штат которой оставался практически неизменным. В 1873 г. было учреждено Севастопольское градоначальство [19]. Одновременно перед Министром внутренних дел была поставлена задача «озаботиться учреждением в градоначальстве полиции» [20]. Вопрос этот был передан на рассмотрение местных властей. Об итогах создания полицейских органов отчитывался в своем Всеподданнейшем отчете за 1875 г. Севастопольский градоначальник, вице-адмирал А.И. Никонов: «Вашему Императорскому Величеству благоугодно было в 31-й день декабря 1874 года утвердить на три года новый

штат полиции, введением такового в действие с 1 января 1875 года...» [15, с. 29]. Учрежденные полицейские органы в Севастопольском градоначальстве действовали до октябрьских событий 1917 г.

Таким образом, развитие полицейских органов в XIX веке в Крыму и Севастополе шло в русле общеимперских традиций, но имело свою специфику [21]. Она выражалась в сложном административно-территориальном устройстве Таврической губернии, где наряду с уездами действовали особые управленческие единицы – градоначальства. Тем не менее, в Таврической губернии, как и во всей стране, действовали типовые нормативно-правовые акты в отношении органов полиции, а их реформирование осуществлялось в русле общероссийских тенденций.

Список литературы

1. Анучин Е.Н. Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени. СПб.: Тип. МВД, 1872. 238 с.
2. Борщик Н.Д. Эволюция систем управления как неотъемлемая составляющая трансформации социально-экономической системы // Экономические науки. 2014. № 111. С. 80–83.
3. О принятии полуострова Крымского, острова Тамана и всей Кубанской стороны под Российскую державу / Полное собрание законов Российской империи (далее ПСЗ РИ). Собр. 1. Т. 21. № 15708. [СПб.], 1830. С. 897–898.
4. Борщик Н.Д. Всеподданнейшие отчеты губернаторов и градоначальников в фондах Государственного архива Республики Крым // Библиография. Археография. Источниковедение: Сб. статей и материалов. Вып. 5. СПб.; М., 2022. С. 130–138.
5. ПСЗ РИ. Собр. 1. Т. 26. № 20449. СПб., 1830. С. 272.
6. ПСЗ РИ. Собр. 1. Т. 28. №. 21172. СПб., 1830. С. 148.

7. Борщик Н.Д., Прохоров Д.А. Пограничная и карантинная стражи Таврической губернии (конец XVIII – середина XIX в.) // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2019. № 3 (51). С. 8–16.

URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41232852_44077889.pdf (дата обращения 01.04.2026 г.)

8. Феодосия / Под ред. Э.Б. Петровой. Симферополь: ЧерноморПРЕСС, 2008. 229 с.

9. Бобков В.В. Феодосийский градоначальник Александр Иванович Казначеев: основные вехи административной деятельности // Ученые записки Таврического национального университета им. В.И. Вернадского. Серия «Исторические науки». 2010. Т. 23 (62), № 1: Спецвыпуск «История Украины». С. 32–41.

10. ПСЗ РИ. Собр. 2. Т. 12. Ч. 1. СПб., 1838. №. 10300. С. 359.

11. Государственный архив Республики Крым (ГАРК). Ф. 3. Оп. 1. 1806–1879.

12. Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых / ПСЗ РИ. Собр. 2. Т. XXXVII. Ч. 2. № 39087. СПб., 1865. С. 588–593.

13. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1286. Оп. 53. Д. 101. Дело о введении в действие, согласно указу 25 декабря 1862 года, временных правил о новом устройстве полиции в Керчь-Еникальском и Таганрогском градоначальствах. 1863. 44 л.

14. О бытии в Севастополе главному военному порту, и о снятии находящейся там портовой таможни / ПСЗ РИ. Собр. 1. Т. 28. [СПб.], 1830. № 21171. С. 148.

15. Севастопольское градоначальство 1873–1915 гг.: отчеты градоначальников. Сборник архивных документов: в 3-х т. Т. 1 / А.В. Ефимов (отв. сост.), Е.С. Поплавская, И.А. Дерепаско, Н.Ю. Коробкова, О.А. Безрукова. М.: Институт наследия, 2022. 342 с.

16. Об открытии Херсонской и Таврической губерний / ПСЗ РИ. Собр. 1. Т. 28. [СПб.], 1830. № 20923. С. 875–876.
17. Устав благочиния или Полицейский / ПСЗ РИ. Собр. 1. Т. 21. [СПб.], 1830. № 15379. С. 461–488.
18. РГИА. Ф. 1286. Департамент полиции исполнительной МВД. Оп. 53. Д. 237. Л. 4 об.
19. Об образовании Севастопольского градоначальства / ПСЗ РИ. Собр. 2. Т. 48, ч. 1. СПб., 1876. № 52397. С. 861–862.
20. РГИА. Ф. 1286. Оп. 53. Д. 237. Л. 62.
21. Борщик Н.Д. Изучение деятельности органов полиции Российской империи в досоветской историографии // Научный вестник Крыма: электронный рецензируемый журнал. 2024. № 1. URL: <https://www.nvk-journal.ru/index.php/NVK/article/view/1085/1390> (дата обращения 25.05.2026 г.)