

УДК 651 (075.32)

Мазур Сергей Филиппович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Института международного права и правосудия Московского государственного лингвистического университета имени Мориса Тореза, г. Москва, Россия
e-mail: dingo3@list.ru

ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ И ИНЫХ ЦИФРОВЫХ ПРАВ

Аннотация. В своей научной статье автор раскрывает документационное обеспечение управления, производимого в России с использованием цифровых финансовых активов и иных цифровых прав. Автор анализирует основные понятия и дефиниции цифрового права, закрепленные в законодательстве России; при этом им даются ссылки на основные действующие нормативные источники гражданского и финансового права РФ и на права получателей финансовых услуг. Так, автор анализирует положения недавно вступившего в силу Федерального закона от 24 июня 2025 г. № 156-ФЗ «О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в вопросах защиты прав потребителей, персональных данных граждан, а также информации и информационных технологий.

Ключевые слова: Цифровые финансовые активы; цифровая валюта; цифровой рубль; валютные операции с цифровыми правами; цифровые права как совокупность имущественных и обязательственных прав; цифровые права, являющиеся валютными ценностями и не являющиеся таковыми; получатели финансовых услуг.

Mazur Sergey Filippovich is a professor at the Department of Civil Law Disciplines at the Institute of International Law and Justice at the Maurice Thorez Moscow State Linguistic University, Moscow

e-mail: dingo3@list.ru

DOCUMENTATION OF MANAGEMENT USING DIGITAL FINANCIAL ASSETS AND OTHER DIGITAL RIGHTS

Abstract. In his scientific article, the author reveals the documentation support for management in Russia using digital financial assets and other digital rights. The author analyzes the main concepts and definitions of digital law enshrined in Russian legislation, providing references to the main current regulatory sources of civil and financial law in the Russian Federation and the rights of recipients of financial services. In this article, the author analyzes the provisions of the recently enacted Federal Law No. 156-FZ of June 24, 2025, "On the Creation of a Multifunctional Information Exchange Service and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation," which addresses the protection of consumer rights, personal data, and information and information technologies.

Keywords: Digital financial assets; Digital currency; Digital ruble; Currency transactions with digital rights; Digital rights as a set of property and obligation rights; Digital rights that are and are not currency values; Recipients of financial services.

В последние годы все более широкое значение в документационном обеспечении управления приобретает распространение цифровых финансовых активов, цифровой валюты и расчетов, произведенных с их использованием.

Так, большее значение имеет внедрение в жизнь положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ (в ред. от 15 декабря 2025 года и с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 20 января 2026 г. № 2-П) «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1]. Согласно п. 2 ст. 1 указанного Федерального закона, цифровыми финансовыми активами признаются цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в установленном порядке, выпуск, учет и обращение возможны только путем внесения (изменения) записей в идентификационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы.

Цифровой валютой признается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащиеся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей РФ, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций, и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам (п. 3 ст. 1 анализируемого Федерального закона, который, безусловно, затрагивает самые разные стороны экономической и социальной жизни в нашей стране).

Так, по данным Центрального Банка России, россиянам цифровой рубль при определенных условиях станет широко доступен уже в 2025 – 2027 гг. (однако в текущем 2026 году этого еще не произошло). Особенное внимание необходимо также обратить на широкий спектр соответствующих изменений, комплексно внесенных в иное российское законодательство Федеральным законом от 24 июля 2023 г. № 339-ФЗ «О внесении изменений в статьи 128 и 140 части первой, части второй и статьи 1128 и 1174 части третьей

Гражданского кодекса Российской Федерации» [2] о порядке расчетов цифровыми рублями в изучаемой сфере (так, с 1 августа 2023 г. этим Федеральным законом новая редакция ст. 128 ГК РФ дополнена таким видом имущественных прав, как цифровые рубли. В настоящее время в России существуют три вида платежа: наличными деньгами, безналичными деньгами на счетах в банках и безналичными деньгами в виде цифровых рублей на платформе Банка России. Соответствующие изменения были внесены и в другие важные Федеральные законы России в изучаемой сфере: например, в Федеральные законы «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг», «О Центральном банке России», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма», «О противодействии коррупции», «О национальной платежной системе», «О контроле за соответствием расходов лиц, занимающих государственные должности и иных лиц доходам», и др.).

Кроме того, как известно, положения, предусмотренные параграфом первым «Общие положения о купле-продаже» главы 30 ГК РФ «Купля-продажа» применяются и к цифровым правам (цифровым финансовым активам и цифровой валюте), к электронным сделкам с недвижимостью, а также к купле-продаже имущественных прав (включая цифровые рубли), если иное не вытекает из содержания или характера этих прав (см. п. 4 ст. 454 ГК РФ в редакции Федерального закона от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ).

Следует признать, что широкомасштабное законодательное закрепление нового правопорядка в области цифровых инноваций и цифровом рубле позволит более рационально подойти к организации внедрения данных технологий и, с одной стороны, придаст дополнительный стимул для дальнейшей цифровизации документационного обеспечения управления России, а, с другой, повысит эффективность этой деятельности. Так, с 1 августа 2023 г. в основном вступили в силу изменения гражданского и административного законодательства России, внесенные Федеральным законом от 24 июля 2023 года (с изм. от 15 декабря 2025 г.) № 340-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3]. Этим Федеральным законом существенно дополнены Законы «О банках и банковской деятельности», «О Центральном банке Российской Федерации», «О несостоятельности (банкротстве)», «О валютном регулировании и валютном контроле», «Об исполнительном производстве», «О национальной платежной системе» и «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Узаконена нормативная база корректировки порядка обращения и совершения операций с цифровыми рублями в Российской Федерации, предъявляются новые требования к организации и обеспечению функционирования платформы цифрового рубля и тарифов на услуги ее оператора, регламентируется договор счета цифрового рубля, а также организуется исполнительное производство в отношении цифровых рублей, взыскание таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней в цифровых рублях, приостановлений операций по счетам плательщика в банке и переводов его электронных денежных средств, операций по счету цифрового рубля плательщика, и др.

Как нами уже отмечалось выше, с 1 октября 2019 г. статья 128 ГК РФ «Объекты гражданских прав» среди них закрепила такие объекты вещного и обязательственного права, как новые новый вид имущества, а именно имущественных прав, – цифровые права. Какова вообще дефиниция цифрового права, что мы должны понимать под данной категорией? В действующем гражданском законодательстве законодатель пока что закрепил в пункте 1 ст. 140.1 ГК РФ только понятие цифровых прав. Эту категорию законодатель назвал имущественным правом, то есть новым видом имущества. Но в самой дефиниции, данной в вышеназванной статье 140.1 ГК РФ, он определяет, что цифровые права, – это «обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам». –

Таким образом, законодатель относит цифровые права одновременно и к вещным правам (как вид имущества, имущественных прав), так и к обязательственным правам (таким образом, налицо правовой дуализм). В данном Законе также сказано, что цифровые рубли являются одновременно и обязательственными правами.

- Очевидно, что мы находимся в самом начале сложного пути нового теоретического и законодательного определения института цифрового права. Видимо, мы присутствуем при формировании этого важного комплексного правового института (либо, возможно, даже комплексной подотрасли российского законодательства), - цифрового права. Безусловно, что данный вопрос требует своей дальнейшего теоретического изучения, с последующим его разрешением и закреплении (по мере необходимости и возможности) в федеральном законодательстве.

В этой связи представляется важной новая редакция п. 5 ст. 1 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. (в ред. от 28 декабря 2024 г.) № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» [4] следующего содержания: «валютные ценности – это иностранная валюта, внешние ценные бумаги, а также цифровые права, являющиеся валютными ценностями». Ч. 2 ст. 1 этого же Закона дополнена следующим абзацем: «Валютные операции с цифровыми правами осуществляются в информационных системах операторов информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в инвестиционных платформах операторов инвестиционных платформ в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 августа 2019 г. (с изм. от 8 августа 2024 г.) № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5]. В анализируемом Законе также даются новые определения

различных видов цифровых прав (в соответствии с положениями ст. 141-1 ГК, это цифровые права, являющиеся валютными ценностями и цифровые права, не являющиеся таковыми - пп. а и б п. 4-1 ч. 1 ст. 1). Откорректированы также понятия (в ч. 1 ст. 2) Федерального закона от 20 июля 2020 г. (в ред. от 27 октября 2025 г.) № 211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» [6] (в частности, произошла замена термина «потребители финансовых услуг» на «получатели финансовых услуг (далее при совместном упоминании – участники финансовой платформы либо клиенты)»).

В вышеупомянутом Федеральном законе № 340-ФЗ от 24 июля 2023 г. (в ред. от 15 декабря 2025 г.) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дано уточненное понятие цифрового рубля: это новое средство платежа, представляющее собой уникальный электронный код (набор цифр, знаков и символов), предоставляющее его обладателю возможность совершать покупки и денежные переводы в пользу любых третьих лиц. Выпуск и учет цифровых рублей осуществляется Центральным Банком России. Они хранятся только в одном месте – в цифровом кошельке пользователя на цифровой платформе Центрального банка России. Он их и выпускает.

24 июня 2025 г. был принят Федеральный закон № 156-ФЗ «О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7], регулирующие, в частности, вопросы защиты прав потребителей, персональных данных граждан в этой сфере, информации и информационных технологий, а также создание многофункционального сервиса обмена информацией. Этот Закон вступил в силу со дня первого официального опубликования (26 июня 2025 г., кроме положений, направленных на защиту информационных прав потребителей и персональных данных граждан, - эти изменения Закона России от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 (в ред. от 28 декабря 2025 года, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда 17 февраля 2026 г. № 7-

П) «О защите прав потребителей» [8] и Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ (в ред. от 24 июня 2025 г.) «О персональных данных» [9].

Согласно анализируемому Федеральному закону, в целях повышения доступности услуг и сервисов в различных сферах жизнедеятельности, создания комфортных и безопасной среды при использовании информационных технологий, обеспечения конфиденциальности передаваемой и получаемой информации создается многофункциональный сервис обмена информацией – информационная система и программа для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этой информационной системы и программы для ЭВМ, при котором отправитель электронного сообщения определяет получателя или получателей электронного сообщения и не предусматривается размещение пользователями сети Интернета общедоступной информации в данной сети, и с использованием которых осуществляется в том числе обмен информацией при взаимодействии с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также с государственными информационными системами, не входящими в состав указанной инфраструктуры, иными информационными системами государственных органов, государственных унитарных предприятий, государственных учреждений (ст. 1 комментируемого Закона).

С 1 марта 2026 г. вступила в силу статья 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24 июня 2025 г. № 168-ФЗ [10], дополнившая Закон России «О защите прав потребителей» статьей 10-1 «Информация, предназначенная для публичного ознакомления потребителей». Согласно этой важной нормы, информация, предназначенная для публичного ознакомления потребителей и не являющаяся рекламой (за исключением информации, закрепленной в ст. 8-10

данного Закона: о правах потребителя на информацию об изготовителе (исполнителе, продавце), о товарах (работах, услугах), информации об изготовителе (исполнителе, продавце, владельце агрегатора) и информации о товарах (работах, услугах)), должна размещаться изготовителем (исполнителем, продавцом) в общедоступных местах (местах, доступных для неопределенного круга лиц) и (или) доводиться до сведения неопределенного круга потребителей (в случае размещения такой информации) с использованием вывесок или иных средств размещения информации (надписей, указателей, внешних поверхностей, информационных табличек, информационных знаков, конструкций, сооружений, технических приспособлений и других носителей, предназначенных для распространения информации, за исключением рекламных конструкций) при осуществлении торговли, бытового или иных видов обслуживания потребителей.

Федеральным законом от 23 июля 2025 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [11] внесены важные изменения в статью 16-1 «Формы и порядок оплаты при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг)» Закона РФ «О защите прав потребителей» (которые будут вводиться в силу поэтапно, с 1 сентября 2026 г. по 1 сентября 2028 года):

Продавец (исполнитель, владелец агрегатора), обязан обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей распространяется на продавца (исполнителя, владельца агрегатора) с 1 сентября 2026 года, если он соответствует одновременно следующим условиям:

1) его выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает 120 млн. руб.;

2) на 1 января 2026 года такой продавец (исполнитель, владелец агрегатора) является клиентом системно значимой кредитной организации или кредитной организации, признанной Банком России в установленном им

порядке значимой на рынке платежных услуг, на основании договора о приеме электронных средств платежа.

Обязанность обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей распространяется на продавца (исполнителя, владельца агрегатора) с 1 сентября 2027 года, если он соответствует одновременно следующим условиям:

1) его выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает 30 млн. руб.;

2) на 1 января 2026 года такой продавец (исполнитель, владелец агрегатора) является клиентом системно значимой кредитной организации, кредитной организации, признанной Банком России в установленном им порядке значимой на рынке платежных услуг, или банка с универсальной лицензией на основании договора о приеме электронных средств платежа.

Предусмотренная комментируемым Федеральным законом положения статьи 16-1 Закона России «О защите прав потребителей» обязанность обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей распространяется на иных продавцов (исполнителей, владельцев агрегаторов), не указанных выше, с 1 сентября 2028 года.

Итак, резюмируем. В документационном обеспечении управления все более широкое значение имеет распространение цифровых финансовых активов, цифровой валюты и расчетов, произведенных с их использованием. Это несомненно повлечет дальнейшее развитие данной сложной межотраслевой сферы экономики нашего государства. Правильное понимание и, главное, следование всеми правоприменителями не только букве, но и духу нормативных дефиниций в данной сфере, безусловно приведет к защите прав получателей финансовых услуг и к развитию управления и экономики (однако при условии жесткого контроля государства за их законным и справедливым использованием в организации документационного обеспечения управления и финансового рынка).

В целях повышения доступности услуг и сервисов в различных сферах жизнедеятельности, создания комфортных и безопасной среды при использовании информационных технологий, обеспечения конфиденциальности передаваемой и получаемой информации создается многофункциональный сервис обмена информацией – информационная система и программа для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этой информационной системы и программы для ЭВМ.

С 1 марта 2026 г. в Российской Федерации права потребителей также усиливаются обязательным законодательным закреплением перечня информации, предназначенной для их публичного ознакомления и обязательной для размещения в общедоступных местах.

Продавец (исполнитель, владелец агрегатора), обязан обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей. Эта обязанность будет распространена на продавцов (исполнителей, владельцев агрегаторов) поэтапно, в зависимости от различных условий их деятельности (в период с 1 сентября 2026 года до 1 сентября 2028 года).

Библиографический список:

1. О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. (в ред. от 25 декабря 2025 г., с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ 20 января 2026 г. № 2-П) № 259-ФЗ.

2. О внесении изменений в статьи 128 и 140 части первой, части второй и статьи 1128 и 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 339-ФЗ.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 2023 г. (с изм. от 28 декабря 2024 года) № 340-ФЗ.

4. О валютном регулировании и валютном контроле: Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. (в ред. от 28 декабря 2024 г.) № 173-ФЗ.

5. О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 2 августа 2019 г. (с изм. от 8 августа 2024 г.) № 259-ФЗ.

6. О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы: Федеральный закон от 20 июля 2020 г. (в ред. от 27 октября 2025 года) № 211.

7. О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июня 2025 г. № 156-ФЗ.

8. О защите прав потребителей: Закон России от 2 февраля 1992 г. (в ред. от 28 декабря 2025 г., с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 17 февраля 2026 г. № 7-П) № 2300-1.

9. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. (в ред. от 24 июня 2025 г.) № 152-ФЗ.

10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июня 2025 г. № 168.

11. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июля 2025 г. № 248-ФЗ.