

УДК 94 (47): 351.74

Прохоров Владимир Владимирович, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и гражданского права Крымского филиала Краснодарского университета МВД России, г. Симферополь, Россия
e-mail: v.v.prochorov@gmail.com

БОРЬБА С УГОЛОВНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ В КРЫМУ В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Аннотация. В статье рассматривается деятельность органов внутренних дел Крыма по борьбе с уголовной преступностью во второй половине 1940-х гг. В работе показывается комплекс причин, повлиявших на увеличение количества преступлений в регионе. Определены основные методы борьбы с уголовной преступностью. Представлены основные результаты оперативной работы органов милиции Крымской области по ликвидации преступности на полуострове.

Ключевые слова: уголовные преступления, ГО, УМВД Крымской области, органы милиции, УР, горрайорганы, ГРО, розыск, РО, горотдел.

Vladimir Vladimirovich Prokhorov, PhD in History, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Constitutional and Civil Law, Crimean Branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Simferopol, Russia
e-mail: v.v.prochorov@gmail.com

COMBATING CRIMINAL CRIME IN CRIMEA IN THE POST-WAR PERIOD

Abstract. This article examines the activities of internal affairs agencies in

combating criminal activity in Crimea in the second half of the 1940s. It demonstrates the complex factors that contributed to the increase in crime in the region. The main methods of combating criminal activity are identified. The key results of the operational work of the Crimean regional police to eliminate crime on the peninsula are presented.

Keywords: criminal offenses, civil defense, Crimean Regional Directorate of the Ministry of Internal Affairs, police agencies, UR, city and district agencies, GRO, search, RO, city department.

После окончания Великой Отечественной войны во многих регионах Советского Союза наблюдался рост тяжких уголовных преступлений. Убийства, грабежи и разбои получили значительное распространение главным образом, в районах страны недавно освобожденных от немецко-фашистских оккупантов. В этой сложной обстановке требовалось принять срочные меры против посягательств на жизнь и здоровье людей, на общественный порядок и личное имущество граждан. Большая работа в этом направлении проводилась сотрудниками наружной службы милиции, уголовного розыска, следственного аппарата.

На укрепление правопорядка в стране был направлен ряд документов, принятый в послевоенный период. Особое внимание в этих документах обращалось на ликвидацию воровских, грабительских шаяк и групп. Усилиями сотрудников УР и др. служб милиции большая часть организованных преступных групп в ряде городов и районов страны была ликвидирована [Власов 1987; 224-225].

Не оставались в стороне от этого процесса и крымские правоохранители. В послевоенные годы борьба с уголовной преступностью на полуострове приобрела особую остроту. Органы МВД и милиции Крымской области в 1947 г. провели значительную работу по борьбе с преступностью, в результате чего было обеспечено ее последовательное снижение – во 2-м квартале года на 17,8 %; в 3-м – на 50 %; в 4-м – на 13,8 %.

Из общего числа совершенных преступлений 86 % было раскрыто. При этом из общего количества преступников, привлеченных к уголовной ответственности за указанный период – 15,6 % составляла категория лиц, ранее судимых за различные преступления или состоявших на оперативном учете.

Значительного снижения уголовной преступности добились Ялтинский, Симферопольский, Феодосийский и Севастопольский горотделы, Алуштинское, Сакское и Черноморское райотделения. Некоторого улучшения в работе по борьбе с преступностью добились РО Бахчисарайского, Джанкойского, Красногвардейского, Симферопольского, Ленинского, Кировского, Советского и Судакского районов.

Вместе с этим низкую раскрываемость совершенных преступлений показали: Керченский ГО (77,1 %), Евпаторийский ГО (73,3 %), Белогорский РО (74,3 %), Зуйский РО (72,4 %), Раздольненский РО (70,7 %), Старо-Крымский РО (70,2 %), Азовский РО (68,9 %) и Новоселовский РО (68 %).

В своей работе указанные горрайорганы не учли того, что с увеличением мер наказания за уголовные преступления преступный элемент уйдет в глубокое подполье, будет более тщательно готовить преступления, широко используя для этого автотранспорт, будет действовать более осторожно, не оставляя следов. Упустив из виду эти существенные изменения, они продолжали работать старыми методами, ограничивая их в основном наружными мероприятиями, которые, несмотря на всю их необходимость сами по себе не могли обеспечить предупреждения и полного раскрытия преступлений, нанесения решительного удара по уголовникам-рецидивистам.

В результате неудовлетворительной работы отдельных подразделений и слабой организации оперативного состава, недостаточного использования научно-технических средств и служебно-розыскных собак, значительное количество совершенных в течение 1947 г., уголовных преступлений, и главным образом, тяжких, оставались нераскрытыми. Работа по раскрытию ранее совершенных преступлений также была неудовлетворительной.

В ряде городов и районов Крыма не выполнялись указания УМВД

области по усилению паспортного режима и активизации работы по борьбе с гастролирующим уголовно-преступным элементом. Не случайным являлся тот факт, что значительное число преступлений совершалось лицами, не имевшими определенного места жительства и занятий. Из общего количества привлеченных к уголовной ответственности за совершенные преступления на эту категорию в 1947 г. приходилось в городах: Симферополе – 40,1 %; Керчи – 32,2 %; Феодосии – 24,9 %; Севастополе – 17,2 %. В Джанкойском районе – 44,9 %; в Белогорском районе – 30 %; в Бахчисарайском – 19,9 %; в Симферопольском – 19,1 %; в Старо-Крымском – 12,3 %.

При проведении плановых проверок работы органов МВД и милиции Крыма в указанный период руководством УМВД области был выявлен целый ряд нарушений и невыполнений требований руководящих документов. Начальники Старо-Крымского, Раздольненского, Первомайского, Нижнегорского, Зуйского, Красногвардейского и Азовского РО работу подчиненных не контролировали и пускали ее на самотек, что приводило к низким показателям в раскрытии преступлений [Архив МВД по РК. Ф. 21. Оп. 1. Д. 133. Л. 5.].

Для усиления работы по борьбе с уголовной преступностью и поддержанию общественного порядка, активизации работы всех звеньев МВД и милиции, начальник УМВД Крымской области в ультимативной форме требовал от всех ГРО полуострова добиться в кратчайший срок полного выполнения директивы НКВД СССР от 14 ноября 1945 г. «О мероприятиях по усилению борьбы с уголовной преступностью и хулиганством» и Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении охраны личной собственности граждан» от 4 июня 1947 г. [Зайцев 2023; 72]. Кроме того, он обязал в течение февраля 1948 г. повторно изучить указанные документы со всем личным составом горрайорганов под личным руководством начальников подразделений. Потребовал устранить выявленные недостатки в кратчайший срок, усилив общенаружные и профилактические мероприятия по поддержанию общественного порядка и паспортного режима и одновременно

перейти к более совершенным формам оперативной работы, определив главными задачами предупреждение и полное раскрытие всех уголовных преступлений, выявление рецидивистов, организаторов преступлений и ликвидацию убежищ преступного элемента.

Вместе с этим начальник УМВД предписывал совершенствовать процедуру следственных действий. Осмотр мест преступления по убийствам, вооруженным грабежам и крупным кражам в городах следовало производить непосредственно руководящим составом УР, а в сельской местности – начальникам РО или их заместителям по милиции. Приказывал важнейшие и сложные, по своему характеру, следственные дела вести лично начальникам ГРО УМВД, их заместителям по милиции, начальникам отделений УР.

Для выполнения поставленных задач необходимо было поступающий на преступный элемент материал с разработкой не затягивать. При наличии оснований следовало арестовывать преступников поодиночке, не допуская формирования организованных группировок и безнаказанного совершения ими преступлений. С арестованными требовалось вести самую активную работу, выявляя совершенные ими ранее преступления и преступные связи.

Одновременно в городах, в местах возможного появления преступного элемента предписывалось постоянно иметь квалифицированный, специально выделенный оперативный состав милиции; проводить в этих местах специальные мероприятия по выявлению и задержанию преступников, особенно гастролеров; используя для этого пивные, закусочные, рестораны, биллиардные и т.п., тщательно подбирая весь обслуживающий в них персонал.

Требовалось энергично вести работу по подбору материалов на лиц, ведущих подозрительный образ жизни (скупщиков и сбытчиков краденного и т.п.). Собранный материал без задержек приобщать к учетным делам для их дальнейшей проверки и реализации.

Учитывая, что появление в Крыму преступников-гастролеров – частое явление, начальникам ГРО необходимо было разрабатывать совместно с отделами охраны МГБ на железнодорожном и водном транспорте планы

мероприятий по своевременному выявлению преступников данной категории. На станциях, пристанях и прилегающих к ним населенных пунктах необходимо было выявлять лиц, которые представляли убежище гастролерам [Архив МВД по РК. Ф. 21. Оп. 1. Д. 133. Л. 9.].

В целях предотвращения краж с государственных и общественных объектов или их грабежей, требовалось усилить контроль за охраной отделений госбанка, отделений связи, сберегательных касс, инкассаторских пунктов, ювелирторгов, складов, магазинов, магазинов Сельпо и др. объектов и их техническую укрепленность.

Для предотвращения убийств, краж и грабежей, совершаемых уголовниками, останавливающимися в домах у граждан под предлогом переночевать, временно поработать и т.п., что особенно часто имело место в сельской местности, систематически разъяснять населению опасность и недопустимость доверчивости к неизвестным лицам. Регулярно доводить информацию до местных жителей о том, что ни одно постороннее, в данной местности, лицо не должно было оставаться неизвестным органам милиции, сельским советам или их уполномоченным. При выявлении лиц, не имеющих документов и вызывающих подозрение, задерживать таковых и тщательно проверять, изолировать бродячий и беспаспортный элемент.

Принимать необходимые меры по улучшению освещения подъездов домов, торговых и складских помещений. Проверять работу ночных сторожей в населенных пунктах. Активизировать работу участковых уполномоченных милиции с доверенными людьми.

Начальники ГРО и их заместители, понимая значение постоянного совершенствования работы по борьбе с уголовной преступностью, прямо зависящей от состояния политической и специальной подготовки подчиненных сотрудников, улучшали служебную подготовку личного состава, укрепляли дисциплину, усиливали контроль за их работой, всемерно внедряли в оперативную работу чекистские методы: настойчивость, культуру, инициативу.

Для повышения опыта и чекистских навыков в работе, начальники ГРО

лично проводили еженедельные двух-трехчасовые занятия по изучению директив и приказов, регламентировавших оперативную работу, по изучению современных методов раскрытия преступлений. С руководящим и оперативным составом ГРО, не охваченным обучением, в течение календарного года проводились семинары для начальников горрайорганов милиции, оперативных работников ГРО и оперсостава УМВД.

При подведении итогов выполнения оперативных заданий органами МВД и милиции Крыма в 1948 г. их деятельность в целом была признана удовлетворительной. Однако, несмотря на ряд положительных моментов, в этой работе был выявлен ряд недостатков, отрицательно сказывающийся на ее качестве.

Так, во втором полугодии 1948 г. проводимые мероприятия органами милиции Крыма по розыску уголовников, по-прежнему осуществлялись на низком уровне. Отмечались существенные недостатки, которые в основном касались недостаточной оперативной активности и слабой организации этой работы.

Несмотря на сравнительно большое число уголовных дел имевшихся в производстве органов милиции Крыма, общее количество задержанных преступников было невелико. Неудовлетворительную работу по розыску преступного элемента показали Евпаторийский и Керченский ГО, Джанкойский и Бахчисарайский РО.

Причины, неудовлетворительной работы этих горрайорганов заключались в следующем: 1) Имелось значительное отставание в применении передовых оперативных методов розыска, преобладающим являлся письменный розыск. 2) Не всегда использовались материалы следственных и др. дел, как первоисточники сведений о связях преступников. 3) Нередко оперативные планы составлялись шаблонно, поверхностно, без учета оперативных возможностей каждого дела. 4) Зачастую планировались неэффективные мероприятия, не имевшие практической реализации, чем создавалась только видимость активной работы.

Вместе с этим отмечалась слабая ориентированность некоторых оперативных работников в вопросах применения ими всех доступных форм и методов розыска, а также недостаточность получения ими оперативных консультаций со стороны руководителей ГРО на местах. В ряде случаев дела и материалы местного розыска длительное время (от 1,5 до 10 месяцев) лежали без всякого движения. Кроме этого отмечалась слабая организованная работа по объявлению во Всесоюзный розыск уголовных преступников и в связи с этим несвоевременное его объявление [Архив МВД по РК. Ф. 21. Оп. 1. Д. 135. Л. 40.].

Весной 1949 г. результатам работы органов милиции Крымской области за 1948 г. руководством МВД СССР была дана низкая оценка. После тщательно проведенного анализа неудовлетворительной деятельности органов милиции Крыма за отчетный период, новый начальник УМВД Крымской области в безапелляционной форме потребовал от всех начальников ГРО УМВД принять решительные меры по улучшению организации работы по розыску и задержанию уголовных преступников. Лично установить строгий контроль розыскной работы на местах и оказывать практическую помощь оперработникам. В месячный срок ликвидировать все имеющиеся недостатки.

С оперсоставом требовалось повторно изучить приказы МВД СССР, директивы УМВД Крымской области, объединенную директиву Управления Министерства юстиции, Облпрокуратуры и УМВД Крымской области за 1948 и 1949 гг. и в дальнейшем широко использовать их в практической работе по розыску преступников.

На дальнейшую реализацию требований по повышению профессионального уровня крымских милиционеров, был направлен приказ начальника УМВД Крымской области «О проведении оперативно-служебной подготовки начальствующего и рядового состава районных отделений милиции УМВД Крымской области». В соответствии с принятым документом, подготовку сотрудников территориальных ОВД Крыма проводили на учебном пункте Управления милиции [Прохоров 2019; 342].

К середине 1949 г., принятыми мерами, удалось переломить сложившуюся ситуацию. Так, в 1-м квартале текущего года преступность в целом по области по сравнению с 4-м кварталом 1948 г. снизилась на 4,1 %. Симферопольское ГО добилось ее снижения на 10,5 %, Керченское на 50 %, Белогорское РО на 42,8 %, Старо-Крымское на 41,5 %, Октябрьское на 50 % и Красноперекоепское – на 71,4 %. Кроме этого, в Симферополе удалось пресечь 7 преступлений, в Джанкое – 8, в Керчи и Раздольненском районе по два, в Ялте – 4, в Феодосии – 3 [Микитюк 2018; 255].

В результате дальнейшей активизации оперативно-розыскных мероприятий, усиления паспортного режима, уголовная преступность по Крымской области в течение 1949 г. заметно снизилась. Увеличилось количество предупрежденных и пресеченных краж. Улучшилась раскрываемость преступлений. Хороших показателей в этом добились сотрудники УР Керчи, где во втором квартале года преступность снизилась на 25 %. За этот же период в Симферополе преступность уменьшилась на 28 %, в Джанкое на 50 %. Улучшалась работа по борьбе с уголовной преступностью и в ряде др. городов и районов Крыма [Архив МВД по РК. Ф. 21. Оп. 1. Д. 135. Л. 77.].

Список литературы:

1. Власов А.В. Советская милиция: история и современность (1917-1987) / под ред. А.В. Власова. М.: Юридическая литература, 1987. 336 с.
2. Архив Министерства внутренних дел по Республике Крым (далее Архив МВД по РК). Ф. 21. Оп. 1. Д. 133. Л. 5.
3. Зайцев В.П. 85 лет на страже правопорядка. Основные вехи и памятные события в истории органов внутренних дел России и Кубани (1917-1922 гг.): хронологический справочник / В.П. Зайцев, В.В. Туков. Краснодар: Изд-во «ЭДВИ», 2003. 232 с.
4. Архив МВД по РК. Ф. 21. Оп. 1. Д. 133. Л. 9.
5. Архив МВД по РК. Ф. 21. Оп. 1. Д. 135. Л. 40.

6. Прохоров В.В. Организационно-правовые основы профессиональной подготовки кадров крымской милиции в предвоенные и послевоенные годы // В.В. Прохоров // Евразийский юридический журнал. 2019. № 6 (133). С. 340-342.

7. История полиции Крыма: хрестоматия / сост.: Ю. В. Микитюк и [др.]; под общ. ред. С. А. Буткевича. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2018. 414 с.

8. Архив МВД по РК. Ф. 21. Оп. 1. Д. 135. Л. 77.