

УДК 314.72

Перфильев Андрей Васильевич, магистр, филиал РАНХиГС, Сибирский институт управления, Новосибирск (Россия)

e-mail: andrew.perfiliew2012@yandex.ru

Научный руководитель: Л.В.Савинов, д.полит.н., доцент, филиал РАНХиГС, Сибирский институт управления, Новосибирск (Россия)

e-mail: savinov-lv@ranepa.ru

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. Статья посвящена совершенствованию миграционной политики России в аспекте обеспечения национальной безопасности. Рассматриваются ключевые аспекты региональной миграции: уровень, структура и влияние миграционных потоков на экономику России, а также их негативные последствия в виде криминала и нелегальной миграции. В заключении приводятся рекомендации по совершенствованию системы миграционного контроля для обеспечения безопасности общества и минимизации правонарушений.

Ключевые слова: миграционная политика, национальная безопасность, нелегальная миграция, трудовые мигранты, экономическая стабильность, социальная напряженность, уровень преступности, региональная миграционная политика, кадровый дефицит, квота на миграцию, региональное регулирование, экстремистские организации, террористическая угроза.

Perfiliev Andrey Vasilievich, Master, Branch of RANEPa, Siberian Institute of Management, Novosibirsk (Russia)

e-mail: andrew.perfiliew2012@yandex.ru

Supervisor: L.V. Savinov, Doctor of Political Science, Associate Professor,  
Branch of RANEPА, Siberian Institute of Management, Novosibirsk (Russia)

e-mail: savinov-lv@ranepa.ru

## IMPROVING REGIONAL MIGRATION POLICY IN THE CONTEXT OF NATIONAL SECURITY

**Abstract.** The article is devoted to improving Russia's migration policy in the context of ensuring national security. It examines key aspects of migration, including the level, structure, and impact of migration flows on the Russian economy, as well as their negative consequences, such as crime and illegal migration. The conclusion provides recommendations for enhancing the migration control system to ensure societal security and minimize violations.

**Keywords.** Migration policy, national security, illegal migration, labor migrants, economic stability, social tension, crime rate, regional migration policy, workforce shortage, migration quota, regional regulation, extremist organizations, terrorist threat.

Миграционная политика играет ключевую роль в поддержании национальной безопасности. Она является инструментом, позволяющим государству не только управлять миграционными процессами, но и предотвращать потенциальные угрозы, связанные с экономической, социальной и демографической нестабильностью.

Национальная безопасность включает в себя множество аспектов: экономическую устойчивость, общественный порядок, демографическую стабильность и межэтническую гармонию. Неконтролируемые миграционные потоки могут стать причиной роста нелегальной занятости, увеличения преступности, усиления социальной напряженности, а также перенапряжения инфраструктуры и системы социальных услуг. В то же время, грамотно выстроенная миграционная политика способна способствовать развитию

экономики, снижению дефицита рабочей силы в стратегических отраслях и укреплению демографического потенциала.

Миграционная политика выступает связующим звеном между управлением миграционными процессами и обеспечением национальной безопасности. Она направлена на:

- привлечение трудовых ресурсов, необходимых для устойчивого развития экономики.
- минимизацию угроз, связанных с нелегальной миграцией, трансграничной преступностью, этническими конфликтами и терроризмом.
- интеграцию мигрантов в общество для предотвращения социальной изоляции и напряженности.

Настоящее исследование посвящено анализу значимости миграционной политики в контексте обеспечения национальной безопасности, а также разработке предложений по совершенствованию ее реализации на региональном уровне.

Россия занимает важное место как крупный центр притяжения иностранных работников из ряда соседних государств. Это обусловлено историческими, социокультурными и экономическими факторами. Международная трудовая миграция остается значительным потоком для России, который не только временно восполняет дефицит рабочей силы на фоне сокращения трудовых ресурсов, но и приобретает всё большее значение как общественное явление, затрагивающее социально-экономическую, демографическую, культурную и геополитическую сферы<sup>1</sup>.

В России, по данным МВД на 2024 год, на миграционном учете стоят почти 6,2 миллиона иностранцев, работают 10 миллионов трудовых мигрантов, плюс количество нелегалов, которое подсчитать невозможно<sup>2</sup>.

Хотя пребывание иностранных работников в стране носит временный

<sup>1</sup> Лисицын П. П. (2024). Диалог науки и власти: от миграционной теории к миграционной политике. Часть I: разногласье. Мир России, 33(3), 6-26. <https://doi.org/10.17323/1811-038X-2024-33-3-6-26>

<sup>2</sup> Квоту на временное проживание иностранцев в 2025 году уменьшили в два раза. <https://www.pnp.ru/politics/kardiolog-i-inzhener-bez-kriminalnogo-proshlogo-kakikh-migrantov-zhdut-v-rossii.html>

характер, значительная их часть оформляет разрешение на временное проживание (РВП) или вид на жительство (ВНЖ). Трудовые мигранты участвуют в формировании около 10% ВВП России, внося свой вклад в развитие отдельных отраслей экономики и регионов.

Число разрешений на работу в России для мигрантов за 2024 год возросло на 40%, до 120 тыс. При этом количество патентов, для мигрантов из ближнего зарубежья снизилось на 100 тыс. – до 1,6 млн<sup>3</sup>. Это обусловлено следующими причинами: кадровым дефицитом; приездом более квалифицированных специалистов из дружественных стран (Китай, Монголия); ростом стоимости патента (с 2020 года + 40%).

Патенты на работу выдаются гражданам безвизовых стран, таких как Азербайджан, Узбекистан и Таджикистан, тогда как квоты предназначены для приезжих из стран с визовым режимом, включая Китай, США и Германию. Патенты не нужны иностранным гражданам, которые имеют разрешение на временное проживание, вид на жительство, удостоверение беженца или переселенца. Как правило, патенты оформляют мигранты, занятые в таких сферах, как такси, строительство, торговля, ремонт и общественное питание.

На ситуацию с мигрантами влияет и нормативное регулирование, в октябре 2024 г. приняли закон об ужесточении мер за организацию нелегальной миграции. Данный закон будет способствовать снижению нелегальной миграции, ужесточению наказаний за совершение преступлений и обеспечению национальной безопасности. Нарушителям по данному закону грозит административный штраф в размере от 3 млн до 5 млн руб., либо уголовная ответственность (лишение свободы от 8 до 15 лет).

На 2025 год Правительством РФ утверждена квота по количеству разрешений на временное проживание в России для иностранцев. Квота составила в сумме 5500, в т.ч. для Москвы – 1000, для Санкт-Петербурга —

<sup>3</sup> Кадровый перекоп: количество выданных разрешений растет, а патентов – падает.  
[https://logirus.ru/news/transport/kadrovyyu\\_perekos-\\_kolichestvo\\_vydannykh\\_razresheniy\\_rastet-\\_a\\_patentov\\_-\\_padaet.html](https://logirus.ru/news/transport/kadrovyyu_perekos-_kolichestvo_vydannykh_razresheniy_rastet-_a_patentov_-_padaet.html)

200, для Новосибирской обл. — 100, а для Республики Хакасия — всего 10<sup>4</sup>. Данные статистики говорят о том, что ежегодно эта квота уменьшается (рис.1).

Законодатели мотивируют это тем, что нужно стремиться справляться с запросами рынка труда с помощью своих кадров, некоторые регионы уже запрещают мигрантам работать в определенных сферах. У каждого региона есть свои инструменты регулирования рынка труда, например стоимость патента.

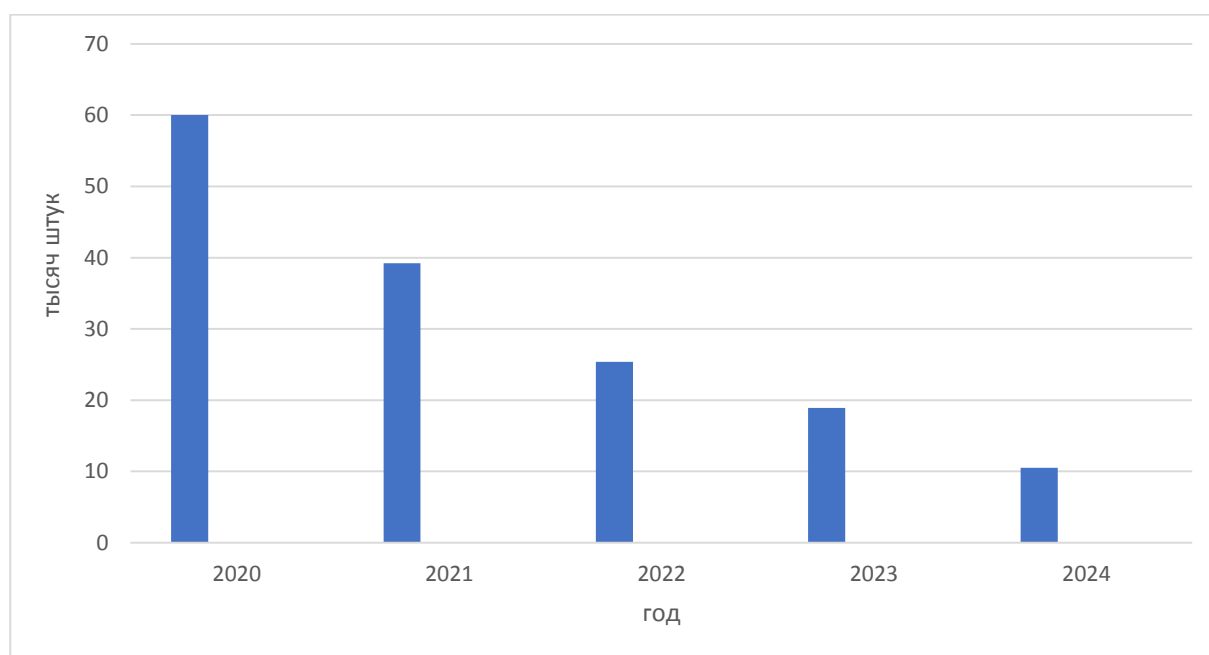


Рисунок 1 - Количество квот на временное проживание для иностранцев в 2020-2024 гг., тыс. штук

Региональный уровень играет важную роль в реализации миграционной политики, так как именно субъекты Российской Федерации непосредственно сталкиваются с последствиями миграционных потоков. Они несут основную нагрузку по интеграции мигрантов в социально-экономическую среду, обеспечению их легального трудоустройства, доступности инфраструктуры и минимизации социальных конфликтов. Каждый регион имеет уникальные социально-экономические и демографические характеристики, которые

<sup>4</sup> Квоту на временное проживание иностранцев в 2025 году уменьшили в два раза.

<https://www.pnp.ru/politics/kardiolog-i-inzhener-bez-kriminalnogo-proshlogo-kakikh-migrantov-zhdut-v-rossii.html>

требуют индивидуального подхода к регулированию миграции.

В промышленно развитых регионах (Москва, Санкт-Петербург, Московская область) миграционная политика акцентируется на привлечении квалифицированной рабочей силы и предотвращении нелегальной занятости.

В сельскохозяйственных регионах (Краснодарский край, Ростовская область) необходимы меры по стимулированию сезонной миграции для выполнения работ в аграрном секторе.

В регионах с высокой безработицей особое внимание уделяется ограничению притока мигрантов в низкоквалифицированные сферы, чтобы обеспечить трудоустройство местных жителей.

В Новосибирской области, как и в России в целом, основными странами-донорами иностранных мигрантов являются государства Центральной Азии: Узбекистан, Таджикистан и Киргизия. Также в 2023 году разрешения на работу в Новосибирской области выдавались гражданам Китая (822 человека), Индии (102), Таиланда (54), Индонезии (28). Новосибирский бизнес готов и дальше привлекать мигрантов из-за нехватки сотрудников.

Вклад мигрантов в экономику региона является весомым, особенно в строительной отрасли, где они составляют до 30% рабочей силы. Иностранные рабочие задействованы на строительстве жилых комплексов, промышленных объектов и транспортной инфраструктуры. В сфере услуг эта доля достигает 15–20%. Небольшая доля мигрантов сосредоточена в промышленности, на рабочих должностях и в сельском хозяйстве: сезонные мигранты активно привлекаются для выполнения работ в аграрной сфере. Региональные власти регулируют миграционные потоки через квоты на трудовую миграцию и стоимость патентов.

Стоимость патента в Новосибирской области складывается из фиксированного налогового платежа (1200 руб.), и повышающих коэффициентов — федерального (2,54) и регионального (2,53). Таким образом, стоимость патента в 2025 г. будет составлять 7906,3 руб., вследствие чего в

региональный бюджет поступит 1,8 млрд руб<sup>5</sup>.

Отметим, что региональные власти отвечают и за предотвращение конфликтов между мигрантами и местным населением следующими методами:

- проведение информационных кампаний о правилах пребывания и трудоустройства для мигрантов;
- обеспечение общественного порядка и контроля за соблюдением миграционного законодательства;
- реализация программ по содействию этнической и культурной интеграции.

Теперь рассмотрим риски и угрозы миграционных потоков. Незаконная миграция является процессом, способным спровоцировать в обществе обострение конфликтов на этнической почве, ухудшения криминогенной и эпидемиологической обстановки. Эксперты по миграции отмечают, что реальная статистика по поводу преступлений, совершенных мигрантами, не является объективной. Наиболее частое искажение – это отношение преступлений мигрантов ко всем преступлениям в стране, что совершенно некорректно. Мигранты приезжают, как правило, в наиболее успешные экономические зоны страны (всего около 10 субъектов РФ), общий объем криминала от мигрантов колеблется от 20% (официальных), до 80% (неофициальных). То есть, статистика по количеству преступлений ведется от количества раскрытых преступлений, тогда как до 80% нераскрытых преступлений также совершаются мигрантами. Чаще всего преступления совершают граждане Узбекистана, Таджикистана и Киргизии.

На бытовые преступления приходится значительная часть нарушений (30–40%), особенно в крупных городах. Экономические преступления (использование поддельных регистраций, разрешений на работу, неуплата налогов) составляют около 20–25% от общего числа нарушений, причём их частота зависит от эффективности контроля миграционных служб.

<sup>5</sup> Мигранты в Новосибирской области будут платить больше за патент  
<https://ksonline.ru/553698/migranty-v-novosibirskoj-oblasti-budut-platit-bolshe-za-patent/>

Преступления против собственности (кражи в квартирах, на стройплощадках, в торговых точках, мошенничество в сфере аренды жилья) составляют около 20–25%, при этом их частота увеличивается в регионах с активным строительным сектором. Административные и уголовные правонарушения, связанные с несоблюдением норм миграционного законодательства (проживание без регистрации, несанкционированное пересечение границы, превышение срока пребывания) – это самая массовая категория нарушений, составляющая до 50% всех случаев взаимодействия мигрантов с правовой системой.

Преступления, связанные с наркотиками, составляют около 5–10%, при этом чаще всего они обнаруживаются в крупных транспортных узлах.

Большинство преступлений совершаются в мегаполисах и крупных строительных центрах, таких как Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск и Екатеринбург. За последние четыре года отмечается снижение уровня преступности мигрантами, в силу снижения их общей численности в стране, по причине пандемии в 2020 году, а также в связи с началом СВО в 2022 году.

Отдельно рассмотрим внимание экстремистских организаций к мигрантам из-за уязвимости их социального положения. Террористические группировки активно используют мигрантов для своих целей, включая вербовку, финансирование деятельности и проведение терактов. Многие трудовые мигранты из стран Центральной Азии и Кавказа подвергаются воздействию экстремистских организаций, таких как ИГИЛ (запрещена в России). В некоторых случаях вербовка происходит в мечетях или через закрытые группы в социальных сетях. Пропаганда сосредоточена на религиозных чувствах и обещаниях "праведной борьбы". Мигранты могут быть использованы для передачи денег в экстремистские группы за рубежом (использование неформальных систем денежных переводов "хавала").

Факты:

Теракты в московском метро 2010 года совершили два террориста-смертника, связанные с чеченскими террористическими группами. В результате



этих атак, которые произошли в самые утренние часы — во время пикового наплыва пассажиров — погибли 40 человек, а более 100 получили ранения.

Санкт-Петербург, 2017 год: теракт в метро, в результате которого погибло 16 человек. Исполнитель теракта – уроженец Киргизии Акбаржон Джалилов, предположительно связанный с исламистскими группировками.

Москва, 2021 год: задержаны несколько мигрантов из Таджикистана и Узбекистана, планировавших взрывы на объектах транспортной инфраструктуры. Подготовка осуществлялась под руководством кураторов из ИГИЛ.

Красноярск, 2023 год: пресечена деятельность ячейки, связанной с «Хизб ут-Тахрир». Участники планировали проведение экстремистских акций и вербовку новых членов.

Москва, 2024: в подмосковном концертном зале «Крокус Сити Холл» 22 марта перед концертом группы «Пикник» четверо боевиков начали стрельбу по людям, а затем подожгли концертный зал. Было задержано 11 человек, причастных к теракту<sup>6</sup>, уроженцев Таджикистана. В ходе расследования было установлено, что за несколько недель до теракта исполнители преступления связывались с партнерами в Ингушетии. По данным ФСБ, все они были участниками запрещенной террористической группировки «Вилаят Хорасан»<sup>7</sup>.

Кавказ и Средняя Азия остаются ключевыми регионами, откуда происходит радикализация. Исторические конфликты и сложная социально-экономическая ситуация способствуют развитию экстремистских течений. Мигранты из Таджикистана, Узбекистана, Киргизии и Казахстана находятся под значительным влиянием экстремистской пропаганды, особенно в условиях слабой социальной адаптации в России. Причины: высокий уровень безработицы на родине; низкий уровень образования; слабый государственный контроль за религиозными организациями.

Итак, в процессе исследования миграционной ситуации в России,

<sup>6</sup> Теракт в «Крокус Сити Холле» в Подмосковье. Главное // [https://www.kommersant.ru/doc/6593018?from=doc\\_vrez](https://www.kommersant.ru/doc/6593018?from=doc_vrez) (дата обращения 02.12.2025)

<sup>7</sup> Этапированные фигуранты дела «Крокуса» состояли в запрещенном «Вилайте Хорасан» // <https://www.kommersant.ru/doc/7198769> (дата обращения 02.12.2025)

выявлено, что, с одной стороны мигранты помогают закрывать потребности в неквалифицированных кадрах, а с другой стороны несут риски и угрозу для общества. Миграционные процессы оказывают значительное влияние на социально-экономическую и демографическую ситуацию в регионах.

Сложность миграционной политики заключается в соблюдении баланса между потребностями экономики в кадрах и общественной безопасностью страны. Для решения проблем миграции требуется комплексный подход, включающий:

1. Согласованность действий федеральных, региональных и муниципальных органов.
2. Использование современных технологий для контроля миграционных потоков.
3. Участие международных организаций в решении трансграничных проблем.

Пунктом 26 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы предусмотрено, что основным направлением миграционной политики является совершенствование миграционного контроля в целях обеспечения национальной безопасности страны. Отсутствие в настоящее время надлежащего контроля со стороны государства за перемещением иностранного гражданина несет реальную угрозу национальной безопасности.

Здесь необходима политика стимулирования притока в страну квалифицированных трудовых иммигрантов, образованных и законопослушных граждан, именно их можно рассматривать как резерв для пополнения постоянного населения страны.

На сегодняшний день, важной задачей миграционной политики является выработка основных направлений стратегии в сфере адаптации и интеграции приезжающих граждан, защиты укоренившегося населения, а также предупреждения нарушений в сфере миграции. Государственная миграционная политика должна включать в себя:

1. Разработку правовых механизмов для регулирования миграционных потоков.
2. Усиление контроля на границах для предотвращения нелегальной миграции.
3. Создание условий для интеграции мигрантов, включая языковую и культурную адаптацию.

На региональном уровне важно учитывать специфику каждого субъекта Федерации, реализуя меры, направленные на:

1. Контроль за легальной занятостью мигрантов.
2. Обеспечение их доступа к социальным услугам.
3. Предотвращение перегрузки инфраструктуры и социальной напряженности.

Эффективная миграционная политика должна быть частью единой системы национальной безопасности.

В результате исследования миграционной ситуации в России, можно сделать несколько ключевых выводов.

Во-первых, миграция является важным элементом социально-экономической структуры страны, способствуя удовлетворению потребностей в рабочей силе, особенно в секторах, требующих низкоквалифицированного труда. Однако, с другой стороны, миграционные потоки создают ряд угроз, связанных с демографическими, культурными и экономическими изменениями, что требует комплексного подхода в их регулировании.

Во-вторых, значимость миграционной политики для обеспечения национальной безопасности нельзя недооценивать. Миграция может способствовать социальной напряженности, если не обеспечено эффективное управление потоками мигрантов, их интеграция в общество, а также соблюдение норм безопасности и правопорядка. Регулирование миграции на уровне регионов становится особенно актуальным, поскольку каждая территория имеет свои уникальные демографические и экономические особенности.

В-третьих, важным является взаимодействие миграционной политики с другими аспектами государственной стратегии, включая экономическое развитие, создание рабочих мест, защиту прав граждан и укрепление национальной безопасности. Миграционные процессы должны рассматриваться как часть более широкой государственной политики, где важно найти баланс между интересами государства и гуманитарными аспектами, обеспечивая как экономическую, так и социальную устойчивость.

Таким образом, для минимизации негативных последствий миграции необходима разработка и внедрение многогранной стратегии, включающей правовые, социальные и экономические меры. Точное регулирование миграционных потоков, направленное на их интеграцию в рынок труда, а также создание условий для успешной адаптации мигрантов, могут не только способствовать росту экономики, но и гарантировать социальную стабильность в обществе.

Список источников:

1. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // — URL: [consultant.ru](https://www.consultant.ru)
2. Квоту на временное проживание иностранцев в 2025 году уменьшили в два раза. — URL: <https://www.pnp.ru/politics/kardiolog-i-inzhener-bez-kriminalnogo-proshlogo-kakikh-migrantov-zhdut-v-rossii.html>
3. Кадровый перекоп: количество выданных разрешений растёт, а патентов – падает. — URL: [https://logirus.ru/news/transport/kadrovyy\\_perekos\\_kolichestvo\\_vydannykh\\_razresheniy\\_rastet\\_a\\_patentov\\_-\\_padaet.html](https://logirus.ru/news/transport/kadrovyy_perekos_kolichestvo_vydannykh_razresheniy_rastet_a_patentov_-_padaet.html)
4. Мигранты в Новосибирской области будут платить больше за патент. — URL: <https://ksonline.ru/553698/migranty-v-novosibirskoj-oblasti-budut-platit-bolshe-za-patent/>
5. Теракт в «Крокус Сити Холле» в Подмосковье. Главное // [https://www.kommersant.ru/doc/6593018?from=doc\\_vrez](https://www.kommersant.ru/doc/6593018?from=doc_vrez)

6. Этапированные фигуранты дела «Крокуса» состояли в запрещенном «Виляте Хорасан»// <https://www.kommersant.ru/doc/7198769>
7. Гребенюк А.А. Как трудовая миграция влияет на экономику стран — реципиентов рабочей силы? // МОСТЫ. Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии. 2022;(1). С.9–17.
8. Козлова Е.В. Современная миграционная политика: принципы функционального структурирования и классификации //Фундаментальные исследования. – 2019 (12). С.575-580
9. Лисицын П. П. (2024). Диалог науки и власти: от миграционной теории к миграционной политике. Часть I: разноголосье. Мир России, 33(3), 6-26. <https://doi.org/10.17323/1811-038X-2024-33-3-6-26>